

image not found or type unknown



В юридической литературе государственная служба определяется как деятельность, которая связана с профессиональным осуществлением по поручению государства общественно полезной деятельности лицами, которые занимают должности в государственных организациях. Государственная служба регулируется нормами конституционного, трудового, финансового и других отраслей права.

Универсальной и удачной представляется классификация государственной службы, которая дается в юридической литературе. Государственная служба может пониматься в широком смысле как выполнение служащими своих обязанностей в государственных организациях (органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях) и в узком смысле как выполнение служащими своих обязанностей в государственных органах.

Государственная служба может быть разделена, с учетом федеративного устройства Российской Федерации, на федеральную государственную службу и государственную службу субъектов РФ.

Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. “Об утверждении Положения о федеральной государственной службе” и утвержденное им Положение непосредственно регулируют условия прохождения федеральной государственной службы. В Положении перечислены должности, на которых осуществляется федеральная государственная служба (в администрации президента, аппарате правительства, в аппаратах палат Федерального собрания, судов РФ и т. д.).

Государственная служба в субъектах РФ реализуется с учетом Конституции РФ, федеральными законами и другими правовыми актами; некоторые вопросы государственной службы регламентируются конституциями и иными правовыми актами субъектов РФ. Например, указом президента РФ определен порядок назначения на должность и освобождения от должности глав администраций субъектов РФ.

Выделяют государственную службу в органах представительной, исполнительной и судебной властей.

Все служащие в зависимости от вида права собственности, на основе которого действуют организации, в которых они работают, могут быть служащими: частных предприятий, организаций; международных, иностранных организаций; государственных организаций, предприятий.

В российском законодательстве отсутствует единый нормативный акт, содержащего общее понятие служащего. Такое положение обусловлено многообразием социальных функций, которые осуществляются служащими и множеством законодательных и иных правовых актов, регулирующих отдельные виды службы, что не позволяет установить единый критерий в определении понятия служащего. Поэтому мы предлагаем дать такое определение понятия “служащий”: служащим признается гражданин, который занимается должностью в какой-либо организации и осуществляющий управленческую деятельность или социально-культурное обслуживание (преподаватель, врач) за вознаграждение.

Государственные служащие составляют большинство в общей массе служащих нашей страны. В зависимости от государственной организации, в которой занимает должность служащий, понятие “государственный служащий” нужно понимать в широком и узком смысле по аналогии с классификацией государственной службы.

Государственный служащий в широком смысле — лицо, которое занимает должность в государственной организации (органе государственной власти, на предприятии, в учреждении), в узком смысле — лицо, которое занимает должность в государственном органе.

Должность является частью организационной структуры государственной организации (штатная единица), которой соответствует часть компетенции государственной организации, которая предоставляется лицу, занимающему эту штатную единицу. Должность определяет права, обязанности и ответственность государственного служащего, требования к его профессиональной подготовке, содержанию выполняемой работы, что может быть сформулировано в должностных инструкциях.

Специальным актом, который регламентируют государственную службу, является Положение о федеральной, государственной службе, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г.

Положение ввело понятие федерального государственного служащего как гражданина РФ, который занимается в порядке, предусмотренном этим Положением, оплачиваемую государственную должность. В данном контексте под

государственной должностью понимается должность в федеральных государственных органах, организациях, служба в которых определяется названным Положением.

Государственных служащих по характеру полномочий делят на должностных лиц, оперативный состав, технический и вспомогательно-обслуживающий состав.

Должностные лица представляют собой государственные служащие, которые имеют право в пределах своей компетенции совершать властные действия с юридическими последствиями (издавать правовые акты управления, подписывать денежные документы, совершать регистрационные действия и т. д.). К ним относятся также служащие, не совершающие подобных действий, но руководящие деятельностью подчиненных им работников и уполномоченные предъявлять к ним обязательные для исполнения требования (например, руководители структурных подразделений органов управления).

Особый правовой статус среди должностных лиц имеют представители административной власти, которые наделены правом предъявлять юридически властные требования (предписания, указания) и применять меры административного воздействия в отношении лиц и организаций, им не подчиненных (главные санитарные врачи, работники милиции, другие должностные лица, осуществляющие контрольно-надзорные функции)

Оперативный состав представляют государственные служащие, специалисты государственных органов, которые наделены полномочиями в сфере выполнения государственно-властных функций. Они не имеют права совершать юридически властные акты в отношении граждан. Это служащие, которые работают над подготовкой проектов различных решений (юристы, экономисты и др.).

Технический и вспомогательно-обслуживающий состав представлены государственными служащими, служебная деятельность которых не связана с выполнением действий, влияющих на решения этого органа (например, технические секретари).

Согласно ст. 21 закона РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления" муниципальными служащими являются "лица, осуществляющие службу на должностях в органах местного самоуправления". В уставе муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и федеральными законами определяются правовое регулирование муниципальной службы, в том числе и требования к должностям, правовой статус

муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, управление муниципальной службой.

Государственным служащим присваиваются квалификационные разряды. Они являются свидетельством уровня профессионализма, опыта и компетентности соответствующего государственного служащего.

Вопрос о квалификационных разрядах государственных служащих регламентируется в федеральном законе об основах государственной службы.

По результатам государственного квалификационного экзамена или аттестации государственным служащим присваиваются квалификационные разряды.

Квалификационные разряды государственных служащих указывают на соответствие уровня профессиональной подготовки государственных служащих квалификационным требованиям, предъявляемым к государственным должностям государственной службы соответствующих групп.

Государственным служащим могут быть присвоены следующие квалификационные разряды:

- действительный государственный советник Российской Федерации I, II и III классов — государственным служащим, замещающим высшие государственные должности государственной службы;
- государственный советник Российской Федерации I, II и III классов — государственным служащим, замещающим главные государственные должности государственной службы;
- советник Российской Федерации I, II и III классов — государственным служащим, замещающим старшие государственные должности государственной службы;
- референт государственной службы I, II и III классов — государственным служащим, замещающим младшие государственные должности государственной службы.

Денежное вознаграждение лиц, которые замещают государственные должности в государственных органах, в том числе и государственные должности государственной службы, осуществляется государством, причем исключительно за счет средств соответствующего бюджета. В отличие от этого, финансирование должностей, которые не являются государственными, производится не только из

бюджета, но и из других источников. Например, оплата труда служащих государственных предприятий осуществляется из различных источников, и главным образом из получаемых доходов.

Прохождение государственной службы отражается в личном деле государственного служащего. Личное дело государственного служащего ведется кадровой службой соответствующего государственного органа и при переводе государственного служащего на новое место государственной службы передается по указанному месту государственной службы. Ведение нескольких личных дел одного государственного служащего не допускается.

Сведения о государственных служащих, в том числе сведения о государственных служащих, которые включены в резерв на выдвижение на вышестоящие государственные должности государственной службы, вносятся в Реестр государственных должностей государственной службы Российской Федерации и реестры субъектов Российской Федерации.

Порядок ведения личных дел и реестров осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Правовой статус государственного служащего представляет собой сложный и комплексный институт, который включает в себя ряд элементов, совокупность прав, обязанностей, ответственность и другие составные части и признаки.